



מדינת ישראל  
משרד הפנים  
לשכת המנהל הכללי

#### חוזר מנכ"ל מספר 1.6.1.8

נושא: הון אנושי, תת נושא: שכר ותנאי שירות

ת. פרסום: 10.3.24

#### עדכון חוזר מנכ"ל מיוחד נבחרי ציבור - 4/2017

לקראת תחילת כהונת ראשי הרשויות והמועצות שנבחרו בבחירות הכלליות לרשויות המקומיות שהתקיימו ב-27.02.2024 מצאנו לנכון לפרסם עדכון והדגשה למספר סעיפים העוסקים במינוי סגנים ותנאי השירות של נבחרי הציבור כפי שפורסמו בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/2017 (להלן: "חוזר 2017"), וכפי שעודכנו בחוזר מנכ"ל -2/2018 (להלן: "חוזר 2018"), וזאת בעקבות בחינה מחודשת של הדברים, שאלות שעלו במהלך התקופה שחלפה מאז פורסמו החוזרים ותיקונים שנעשו בחקיקה הרלבנטית.

למען הסר ספק יובהר כי אין באמור בחוזר זה בכדי לגרוע מכל הוראה הקבועה בחוזר 2017 או בחוזר 2018 אלא אם כן הדברים נאמרו במפורש;

#### 1. תחילת כהונה וסיומה (פרק א' לחוזר 2017)

##### 1.1. במקום סעיף 3.4 (עמ' 7 בחוזר) יבוא:

"3.4 ככלל, סגן ראש רשות בשכר יכהן באופן שבו יהיה זכאי למלוא השכר ותנאי השירות. על אף האמור, רשאית מועצת הרשות המקומית בנסיבות חריגות המצדיקות זאת, לקבוע כי כהונתו של סגן ראש הרשות תהיה שלא במלוא השכר וזאת בשים לב לנסיבות העניין, למצבה התקציבי, ולסוגיות של ניגוד עניינים. בכל מקרה, לא יאושר שכר לסגן ראש רשות אם היקף הפעילות הנדרש לביצוע הסמכויות שהואצלו לו מחייב פעילות בהיקף שעות נמוך מ-21 שעות שבועיות (50% משרה).

סגן הזכאי למלוא השכר ותנאי השירות, לא יהיה רשאי לעסוק בעסק או בעיסוק נוסף.

סגן בשכר אינו "עובד" ולא מתקיימים בינו לבין הרשות המקומית יחסי עובד-מעסיק על כל המשתמע מכך. לפיכך, אין בהכרח הלימה בין היקף השכר להיקף הסמכויות והפעילות הנדרשת מהסגן, יחד עם זאת, ובשים לב לכך שמדובר בכספי ציבור, יש מקום להבטיח כי היקף הפעילות לא יפחת מהיקף השכר".

1.2. **בסעיף 3.6** (עמ' 7 בחוזר) לאחר הפיסקה הראשונה המסתיימת במילים "יובהר כי אין לשנות את הטפסים ויש למלא אותם במתכונתם כפי שפורסמה על ידי המשרד." יבוא:

"יובהר כי יש לפעול לפי נוהל זה גם בכל שינוי בהיקף שכרו של הסגן"

1.3. תיקון סעיף 3.6.1.6 (עמ' 7 בחוזר) – **הוראת שעה** – לגבי כהונת המועצה שנבחרה בבחירות הכלליות שהתקיימו ביום יח' אדר א' התשפ"ד (27/02/2024) יקראו את ההוראה הנוגעת לרוטציה כאילו נכתב בה 26 חודשים במקום 28 חודשים.

1.4. לאחר סעיף קטן 3.6.1.6 (עמ' 7 בחוזר) יבוא:

3.6.1.7 "לא יאושר שכר לסגן, ללא קשר להיקף שכרו, אם תקופת כהונתו הצפויה אינה עולה על 12 חודשים רצופים."

3.6.1.8 "סגן שנבצר ממנו למלא את תפקידו - לא יהיה זכאי לשכר בתקופת הנבצרות, למעט כאשר מדובר בסיבות בריאותיות. על אף האמור, רשאי הסגן לנצל בתקופת הנבצרות ימי חופשה ככל שאלה עומדים לרשותו."

1.5. במקום סעיף 3.6.3 (עמ' 9 בחוזר), יבוא:

### **3.6.3 דיווח/הגשת בקשה למשרד הפנים**

3.6.3.1 רשות מקומית, למעט רשות מקומית שמתקיימים לגביה התנאים המפורטים בסעיף 3.6.3.2, אינה נדרשת בקבלת אישור פרטני למינוי של סגן ראש רשות מקומית בשכר, ובלבד שהליך המינוי נעשה בהתאם להוראות הדין והנוהל ובכפוף להעברת דיווח למשרד הפנים כמפורט בסעיף זה.

3.6.3.2 רשות מקומית שמונה לה חשב מלווה או שהגרעון השוטף שלה עולה על 2% נדרשת בקבלת אישור מנכ"ל משרד הפנים לתשלום השכר לסגן. יובהר כי האישור נדרש בין אם התנאים מתקיימים במועד אישור השכר במועצה ובין אם הם מתקיימים במועד תחילת כהונת הסגן בשכר (לרבות כאשר מדובר בתחילת כהונה נדחית בשל הסכס לחילופי סגנים (רוטציה)).

**רשות הנדרשת לאישור אינה רשאית לשלם שכר לסגן ראש הרשות המקומית בטרם קבלת אישור.**

הגרעון השוטף של הרשות המקומית ייבחן בהתאם לדו"ח הכספי של שנת הכספים שקדמה למועד המינוי ואם אין עדיין דו"ח כאמור, לפי דו"ח הרבעון הרביעי של השנה שקדמה למועד המינוי."

ניתן האישור לתקופה קצובה, שבסיומה מעוניינת הרשות להאריך את התקופה, תגיש הרשות בקשה נוספת בסמוך לסיום התקופה. הבקשה להארכת התקופה תיבחן על סמך מצבה הכלכלי העדכני של הרשות. על אף האמור, אם בסיום התקופה הסתיים מינוי החשב המלווה והרשות אינה נמצאת עוד בגרעון שוטף העולה על 2%, תוכל מועצת הרשות לאשר את הארכת כהונת הסגן ללא צורך באישור נוסף.

3.6.3.3 רשות מקומית החייבת בדיווח בלבד, תודיע על מינוי סגן ראש רשות בשכר למנהל אגף בכיר בקרת הון אנושי ברשויות המקומיות באמצעות "טופס הודעה על מינוי של סגן ראש רשות מקומית בשכר".

3.6.3.4 מונה סגן שלא בשכר/בוטל מינוי של סגן (בשכר או בתואר), על הרשות המקומית לדווח על כך לאגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות, באמצעות "טופס בקשה לפרסום ברשומות על מינוי סגן בתואר או חדילת כהונה של סגן (בתואר/בשכר) ראש רשות מקומית".

יובהר, כי אין לשנות את הטפסים ויש למלא אותם כנדרש כפי שהם מופיעים באתר המשרד.

#### 1.6 . במקום סעיף 7.3.2 (עמ' 14 בחוזר) יבוא :

7.3.2" מכסת הסגנים נקבעת לפי גודל אוכלוסיית הרשות לפי מרשם האוכלוסין במועדים שנקבעו בחוק ואינה משתנה בין מועד למועד.

יובהר כי המכסה מתייחסת לכמות הסגנים **בפועל**, ללא תלות בהיקף העסקתם של הסגנים והיקף תנאי שירותם (קרי, לא ניתן לפצל העסקת סגן על פי המכסה להעסקה של שני סגנים בהיקף חלקי של שכר ותנאי שירות).

מספר התושבים לעניין זה נקבע ב-3 מועדים<sup>1</sup> :

7.3.2.1 171 יום מהיום הקובע כהגדרתו בסעיף 16(א) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (היום ה-150 שלפני יום הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות);

7.3.2.2 חמישה עשר חודשים לאחר המועד הקבוע בסעיף 7.3.2.1;

7.3.2.3 שלושים חודשים לאחר המועד הקבוע בסעיף 7.3.2.1;

---

<sup>1</sup> ראו סעיף 15(ב) לחוק בחירת ראש הרשות וסגניו

## 2. זכאות לשכר ותנאי שירות (פרק ב' לחוזר)

2.1 במקום סעיף 8.2.2 (עמ' 16 בחוזר) יבוא:

"8.2.2 אין חובה לרשות מקומית להעמיד אמצעים נפרדים לסיעות או לחברי המועצה והיא רשאית להעמיד לרשותם אמצעים משותפים יחד עם גורמים אחרים ברשות המקומית. עם זאת, משרד הפנים רואה חשיבות רבה בפעילות חברי המועצה ועל כן ממליץ לרשות המקומית להעמיד לרשותם את האמצעים הטכניים הדרושים לביצוע תפקידם באופן מיטבי ואף מעבר לתנאים הקבועים בחוק בשים לב למגבלות הקבועות בעניין זה בחוק ובחוזרי המנכ"ל. יובהר כי ככל שהרשות המקומית פועלת להעמדת אמצעים נפרדים לסיעות או לחברי המועצה, עליה לפעול תוך שמירה על עיקרון השוויון ביחס לכלל חברי המועצה ולכלל הסיעות."

2.2 בסעיף 8.3 (עמ' 16 בחוזר) בסופו יבוא:

"8.3.4 משרד הפנים פועל לקיום ימי אוריינטציה והכשרות עבור חברי מועצה. מטרת ההכשרות לתת את הכלים הנדרשים לחברי מועצה לקיים את תפקידם ולחזק בכך את הדמוקרטיה המקומית. והמשרד רואה חשיבות גדולה בהשתתפותם של חברי המועצה בהכשרות אלו."

## 3. מרכיבי שכר (פרק ג' בחוזר 2017)

במקום האמור בסעיף 12 (עמ' 19) – יבוא:

מובהר כי דרגת השכר של הנבחרים נקבעת לפי גודלה של אוכלוסיית הרשות בשלושה מועדים כמפורט בסעיף 7.3.2 לחוזר 2017 כפי שתוקן בחוזר זה (ראו סעיף 1.6 לעיל)

## 4. עיסוק נוסף (פרק ד' בחוזר 2017)

במקום הפסקה המודגשת באמצע עמ' 20 המתחילה במילים "יובהר, כי סגן ראש רשות מקומית" יבוא:

"יובהר, כי סגן ראש רשות מקומית אף אם אינו זכאי למלוא השכר ומלוא תנאי השכר, אינו רשאי לעסוק בעסק או בעיסוק נוסף בטרם ניתן אישור השר לכך. תשומת לבכם להנחיות לעניין היקף השכר ותקופת הכהונה המינימאלית לסגן בשכר כמפורט בסעיפים 1.1 ו-1.4 לחוזר זה.

כאמור לעיל ככלל, סגן ראש רשות בשכר יכהן באופן שבו יהיה זכאי למלוא השכר ותנאי השירות. על כן יובהר, כי אישור עיסוק נוסף יינתן במקרים חריגים בלבד.

5. תנאי שירות (פרק ה' בחוזר 2017)

4.1 בסעיף א' (עמ' 22 בחוזר) במקום המשפט בפתח הדברים המתחיל במילים "נבחר בשכר זכאי" יבוא –

"נבחר בשכר זכאי לרכב צמוד או להוצאת אחזקה של רכב אישי בהתאם לבחירתו בכפוף למפורט בחוזר 2017. יובהר כי על הנבחר להחליט האם הוא מעוניין ברכב צמוד או בהחזר אחזקת רכב בתחילת כהונתו. על אף האמור, נבחר שבחר באחזקת רכב, יוכל לשנות מהחלטתו ובלבד שנותר לו אופק כהונה של לפחות 18 חודשים, ונבחר שבחר ברכב צמוד יוכל לשנות מהחלטתו במועד זכאותו להחלפת רכב כקבוע בסעיף 14.5 בפרק ה' לחוזר מנכ"ל 2017 (עמ' 26 לחוזר)."

4.2 אחרי סעיף 14.1.7 (עמ' 25 בחוזר) יבוא :

14.1.8 רשות רשאית להעמיד רכב חשמלי כרכב צמוד לנבחר בשכר ובלבד שהוא עומד בתעריפים שנקבעו. במקרה כזה, תפעל הרשות בהתאם לכללים המפורטים בחוזר החשב הכללי, "שווי השימוש ברכב צמוד" שמספרו 13.5.1.1 לעניין רכב חשמלי. יובהר כי ההחלטה בדבר העמדת רכב חשמלי לטובת הנבחר היא של הנהלת הרשות.

6. טבלאות שכר ותעריפים לתנאים נלווים

יובהר כי טבלאות השכר לראשי רשויות וסגנים וכן, תעריפים לרכב, ביגוד טלפון וכו' כפי שיקבעו על ידי מנכ"ל משרד הפנים, יפורסמו מעתה באמצעות אגף בכיר לניהול ההון האנושי וכן באתר המשרד, וזאת חלף פרסומם במסגרת חוזרי מנכ"ל כפי שפורסם עד היום.

7. חופשה שנתית – הוראת שעה

לאור דחיית מועד הבחירות הכלליות ברשויות המקומיות, והארכת תקופת הכהונה לגבי הקדנציה שהחלה ב-31.10.2018 ואמורה הייתה להסתיים ב-30.10.2023, יקראו את סעיף 35 לפרק ז' לחוזר 2017 (עמ' 32 בחוזר), כאילו במקום 70 נכתב 86.

בברכה,

רונן פרץ

המנהל הכללי